

Số: /TTr-SDL

An Giang, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Quyết định ban hành Quy định mô hình quản lý
khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch trên địa bàn tỉnh An Giang**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Nghị quyết số 202/2025/NQ-QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Du lịch số 09/2017/QH14;

Căn cứ Nghị định số 30/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 5 năm 2022 của Chính phủ quy định mô hình quản lý khu du lịch quốc gia;

Nghị định số 168/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch;

Căn cứ Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch; Thông tư số 13/2019/TT-BVHTTDL của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL ngày 15 tháng 12 năm 2017 quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch;

Căn cứ Thông tư số 04/2024/TT-BVHTTDL của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL ngày 15 tháng 12 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch và Thông tư số 13/2019/TT-BVHTTDL ngày 25 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL ngày 15 tháng 12 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch;

Căn cứ Thông tư số 18/2021/TT-BVHTTDL của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chế độ báo cáo thống kê trong hoạt động du lịch;

Căn cứ Nghị định số 30/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 5 năm 2022 của Chính phủ ban hành quy định mô hình quản lý khu du lịch quốc gia;

Trên cơ sở nhiệm vụ được giao, Sở Du lịch kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo “Quyết định ban hành Quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch trên địa bàn tỉnh An Giang”, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Khoản 2, Điều 29 Luật Du lịch 2017 quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh*”. Việc xây dựng quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy chế quản lý khu du lịch cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh là nhằm thực hiện nhiệm vụ được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên để phục vụ công tác quản lý nhà nước ở địa phương.

- Luật Du lịch 2017 và Nghị định số 168/2017/NĐ-CP quy định cụ thể về điều kiện công nhận khu du lịch cấp tỉnh và điểm du lịch. Điều kiện công nhận chủ yếu tập trung các tiêu chí: tài nguyên du lịch, kết cấu hạ tầng, dịch vụ cần thiết, an ninh trật tự. Tuy nhiên, về cách thức quản lý, mô hình quản lý của điểm du lịch chưa quy định chi tiết cho các địa phương thực hiện. Vì vậy, ngoài việc xây dựng các quy định về quản lý khu du lịch cấp tỉnh thì việc xây dựng quy định quản lý điểm du lịch rất cần thiết để nhằm thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước về du lịch ở địa phương.

- Theo điểm b, khoản 1, Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định trường hợp được áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật: “*b) Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn.*”. Do đó, để kịp thời ban hành văn bản quy định chi tiết của văn bản quy phạm pháp luật đối với cơ quan quản lý nhà nước cấp trên, Sở Du lịch đề xuất xây dựng Quyết định ban hành quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh An Giang theo trình tự, thủ tục rút gọn.

2. Cơ sở thực tiễn

Tỉnh An Giang hiện có 04 khu du lịch (Khu du lịch Núi Cấm, Khu Du lịch Lại Sơn, Khu Du lịch Quần đảo Nam Du, Khu du lịch Quần đảo Hải Tặc) và 04 điểm du lịch (Điểm du lịch đồi Tức Dụp, Điểm du lịch Rừng tràm Trà Sư, Điểm du lịch Nông tại Phan Nam, Điểm du lịch Cồn Én) được công nhận. Đa số các khu du lịch, điểm du lịch của tỉnh thuộc khu vực biển, đảo, núi, điều kiện đi lại còn nhiều khó khăn, ít nhiều ảnh hưởng đến công tác quản lý nhà nước. Trước khi sáp nhập tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang đã ban hành Quyết định số 17/2020/QĐ-UBND ngày 14/10/2020 Quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Kiên Giang; Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang đã ban hành Quyết định số 09/2024/QĐ-UBND ngày 20/3/2024 Quy định mô hình quản lý điểm du lịch, khu du lịch cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh An Giang. Hiện nay, 02 quyết định này vẫn đang được áp dụng trên phạm vi đơn vị hành chính của tỉnh Kiên Giang (cũ) và tỉnh An Giang (cũ) cho đến khi được thay thế hoặc bãi bỏ theo Quyết định số 166/QĐ-UBND ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc áp dụng quyết định quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân

tỉnh An Giang, Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang ban hành trước ngày 01/7/2025 thuộc lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch.

Để công tác quản lý nhà nước về du lịch, định hướng, hỗ trợ hoạt động quản lý du lịch, phát huy tiềm năng của khu du lịch, điểm du lịch tạo điều kiện thu hút đầu tư, thu hút khách du lịch, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh được đồng bộ, cần thiết phải có 01 văn bản mới phục vụ công tác quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh để thay thế: Quyết định số 17/2020/QĐ-UBND và Quyết định số 09/2024/QĐ-UBND.

Từ những thực tế trên, việc ban hành quyết định quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch trên địa bàn tỉnh là cần thiết, nhằm thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước về du lịch ở địa phương; định hướng cách thức hoạt động và tổ chức quản lý tại các khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch được công nhận.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

- Kịp thời thay thế các quyết định liên quan trong bối cảnh sáp nhập tỉnh, từ đó tạo sự nhất quán trong công tác quản lý nhà nước đối với các khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch trên địa bàn tỉnh An Giang.

- Tạo cơ sở pháp lý để huy động nguồn lực nhà nước, nguồn lực xã hội đầu tư cho phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh. Bám sát quan điểm, nguyên tắc của Luật Du lịch 2017, Nghị định số 168/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ, Thông tư số 06/2017/TT-BVHTTDL ngày 15/12/2017, Thông tư số 18/2021/TTBVHTTDL ngày 31/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch để soạn thảo quy định chi tiết các nội dung được giao, bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Du lịch và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

- Tạo sự đồng thuận của tổ chức, cá nhân để tiếp tục khai thác phát triển du lịch gắn với phát triển các loại hình du lịch trên địa bàn tỉnh; từng bước chuyển dịch cơ cấu kinh tế, nâng cao chất lượng của lực lượng lao động, góp phần tạo công ăn việc làm, xóa đói giảm nghèo, góp phần vào việc bảo tồn và phát huy các giá trị di sản văn hóa, danh lam thắng cảnh, bảo vệ môi trường.

2. Quan điểm xây dựng dự án, dự thảo văn bản

Bám sát các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước; phát triển du lịch gắn với việc đảm bảo quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội. Tập trung nguồn lực từng bước phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế quan trọng của tỉnh vào năm 2030. Phấn đấu đưa ngành du lịch là một trong những ngành có đóng góp tích cực vào sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, nâng cao đời sống vật chất tinh thần cho nhân dân, thúc đẩy chuyển dịch cơ cấu kinh tế.

Kế thừa các quy định của pháp luật hiện hành về du lịch, không trái với quy định của Luật Du lịch năm 2017 và phù hợp với hoạt động du lịch trên thực tế.

Các quy định của dự thảo Quy định cụ thể, chi tiết, khả thi phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, bảo đảm triển khai thi hành ngay tại thời điểm Quy định có hiệu lực.

Tuân thủ quy định về trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật; công khai, dân chủ, minh bạch trong quá trình xây dựng dự thảo.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG VĂN BẢN

Sở Du lịch xin chủ trương tại Tờ trình số 175/TTr-SDL ngày 09 tháng 9 năm 2025 đề nghị xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch trên địa bàn tỉnh An Giang, trình thông qua UBND tỉnh trong tháng 11/2025. Quyết định ban hành nhằm thay thế 02 quyết định: (1) Quyết định số 17/2020/QĐ-UBND ngày 14/10/2020 của UBND tỉnh Kiên Giang Quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Kiên Giang; (2) Quyết định số 09/2024/QĐ-UBND ngày 20/3/2024 của UBND tỉnh An Giang Quy định mô hình quản lý điểm du lịch, khu du lịch cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh An Giang.

Sở Du lịch đã dự thảo Quyết định ban hành Quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch trên địa bàn tỉnh An Giang và gửi đến các sở, ban ngành, xã, phường, đặc khu; tại Công văn số/SDL-QHPTDL ngày/10/2025.

Trên cơ sở ý kiến góp ý, Sở Du lịch đã hoàn chỉnh dự thảo Quyết định trình Sở Tư pháp thẩm định tại công văn số

Ngày, Sở Tư pháp có báo cáo số về kết quả thẩm định dự thảo Quyết định. Căn cứ các ý kiến góp ý, Sở Du lịch đã tiếp thu và chỉnh sửa.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Dự thảo Quyết định Quy định mô hình quản lý điểm du lịch, khu du lịch cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh An Giang được soạn thảo dưới hình thức quy định trực tiếp, có 05 Chương với 36 Điều, cụ thể:

Chương I: Những quy định chung, gồm 4 Điều quy định về phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; nguyên tắc quản lý; nhiệm vụ và quyền hạn của Ban quản lý khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch; giải thích từ ngữ.

Chương II: Mô hình tổ chức quản lý khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch, gồm 05 Điều quy định về: mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch; nhiệm vụ, quyền hạn của tổ chức quản lý khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch là

đơn vị sự nghiệp công lập; quyền hạn của tổ chức quản lý khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch là doanh nghiệp đầu tư hình thành khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch; cơ chế phối hợp; cơ chế tài chính.

Chương III: Nội dung quản lý hoạt động du lịch tại khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch, gồm 09 Điều quy định nội dung về: Quản lý công tác quy hoạch và đầu tư phát triển; quản lý hoạt động kinh doanh du lịch; quản lý hoạt động của hướng dẫn viên du lịch; quản lý hoạt động đầu tư, khai thác và bảo vệ tài nguyên du lịch; bảo đảm an toàn cho khách du lịch; bảo đảm an ninh, trật tự tại khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch; bảo vệ môi trường tại khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch; quy định về xây dựng hệ thống biển báo, biển chỉ dẫn, điểm cung cấp thông tin phục vụ khách du lịch; chế độ báo cáo.

Chương IV: Trách nhiệm của các cơ quan liên quan về công tác quản lý khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch, gồm 16 Điều quy định trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân liên quan.

Chương V. Điều khoản thi hành, gồm 02 Điều nêu về điều khoản chuyển tiếp và tổ chức thực hiện.

IV. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

Nguồn tài chính phục vụ cho hoạt động quản lý khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch, bao gồm: Khoản thu từ phí tham quan; khoản thu từ hoạt động dịch vụ tại khu du lịch; khoản tài trợ và đóng góp tự nguyện của tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài; các nguồn tài chính hợp pháp khác theo quy định của pháp luật. Đối với Ban quản lý khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch là đơn vị sự nghiệp công lập sẽ được hỗ trợ hoạt động từ nguồn ngân sách nhà nước theo quy định hiện hành tương ứng với loại hình đơn vị sự nghiệp công lập được thành lập.

Trên đây là Tờ trình về dự án, dự thảo Quyết định ban hành Quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch trên địa bàn tỉnh An Giang, xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định Quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch trên địa bàn tỉnh An Giang; báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý; báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp)

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp (phối hợp trình);
- BGĐ Sở Du lịch;
- Lưu: VT, ptluyen.

GIÁM ĐỐC

Bùi Quốc Thái